



Artigiani  
Imprenditori  
d'Italia

Osservatorio  
Burocrazia

# ALLA RICERCA DEI MESTIERI SMARRITI NEL DEDALO DEI RAPPORTI STATO-REGIONI



# QUINTA EDIZIONE

## Osservatorio Burocrazia CNA

### Perché questo tema?

L'intreccio di materie e competenze Stato - Regioni spesso rappresenta un ostacolo nello svolgimento dei mestieri



# CARATTERISTICHE DELL'INDAGINE

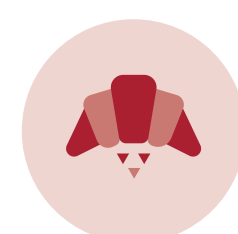
## Hanno partecipato

**19** CNA Regionali

**50** CNA Territoriali

**300** Imprenditori e collaboratori CNA

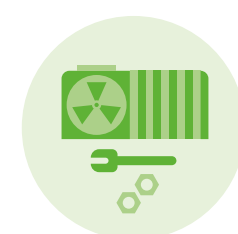
## Mestieri coinvolti



**Artigianato alimentare**



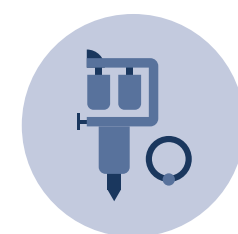
**Toelettatura di animali**



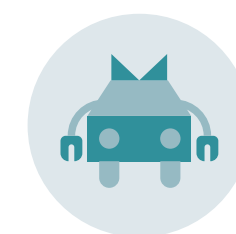
**Installazione e manutenzione di impianti**



**Estetica e acconciatura**



**Tatuaggio e piercing**



**Meccatronica**

Circa **400.000** imprese

## Raccolta dati

Somministrazione questionari

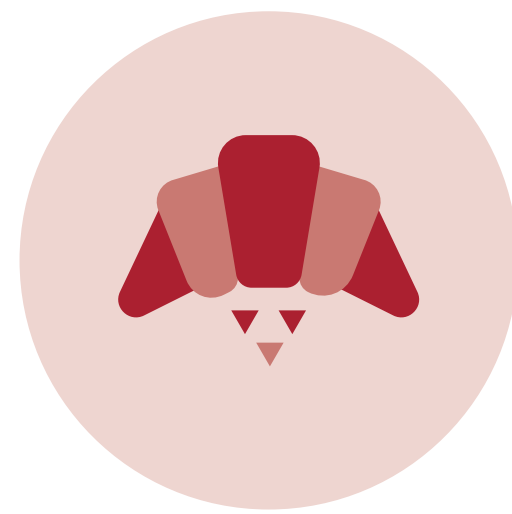
Analisi quali-quantitativa

Proposte di semplificazione

# IL LABIRINTO DELLA BUROCRAZIA

Aree di indagine

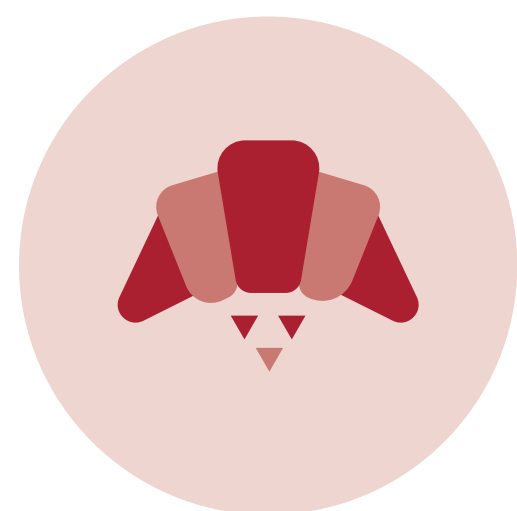




---

# **Artigianato alimentare**

**Somministrazione non assistita  
di alimenti e bevande**



## Artigianato alimentare

Somministrazione non assistita  
di alimenti e bevande

Gli artigiani  
possono **vendere**  
e far **consumare**  
sul posto i  
**propri prodotti**

**Legge quadro**

Per vendere alimenti  
e bevande altrui  
**strumentali** ed  
**accessori** all'attività  
iniziano le criticità:

90%

dei comuni richiede  
un **titolo abilitativo**  
**del commercio**

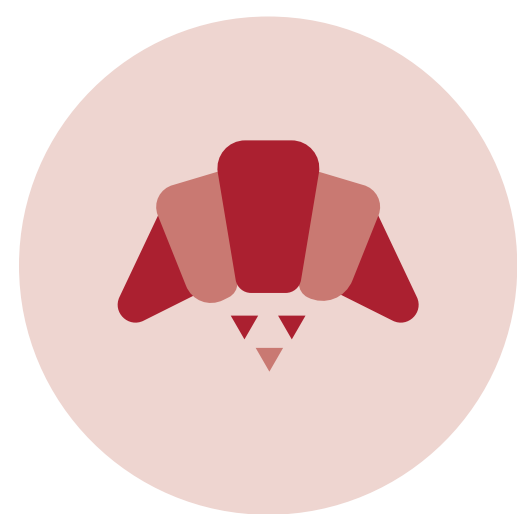
85%

dei comuni non consente,  
in ogni caso,  
di vendere **bibite alla spina**

10%

dei comuni vieta l'utilizzo  
degli spazi **esterni-dehors**

Imprese **70.000**

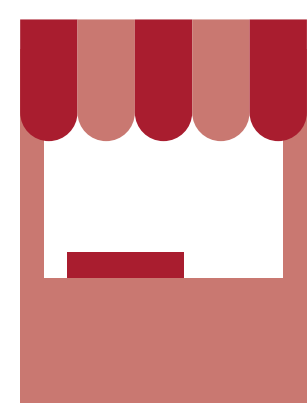
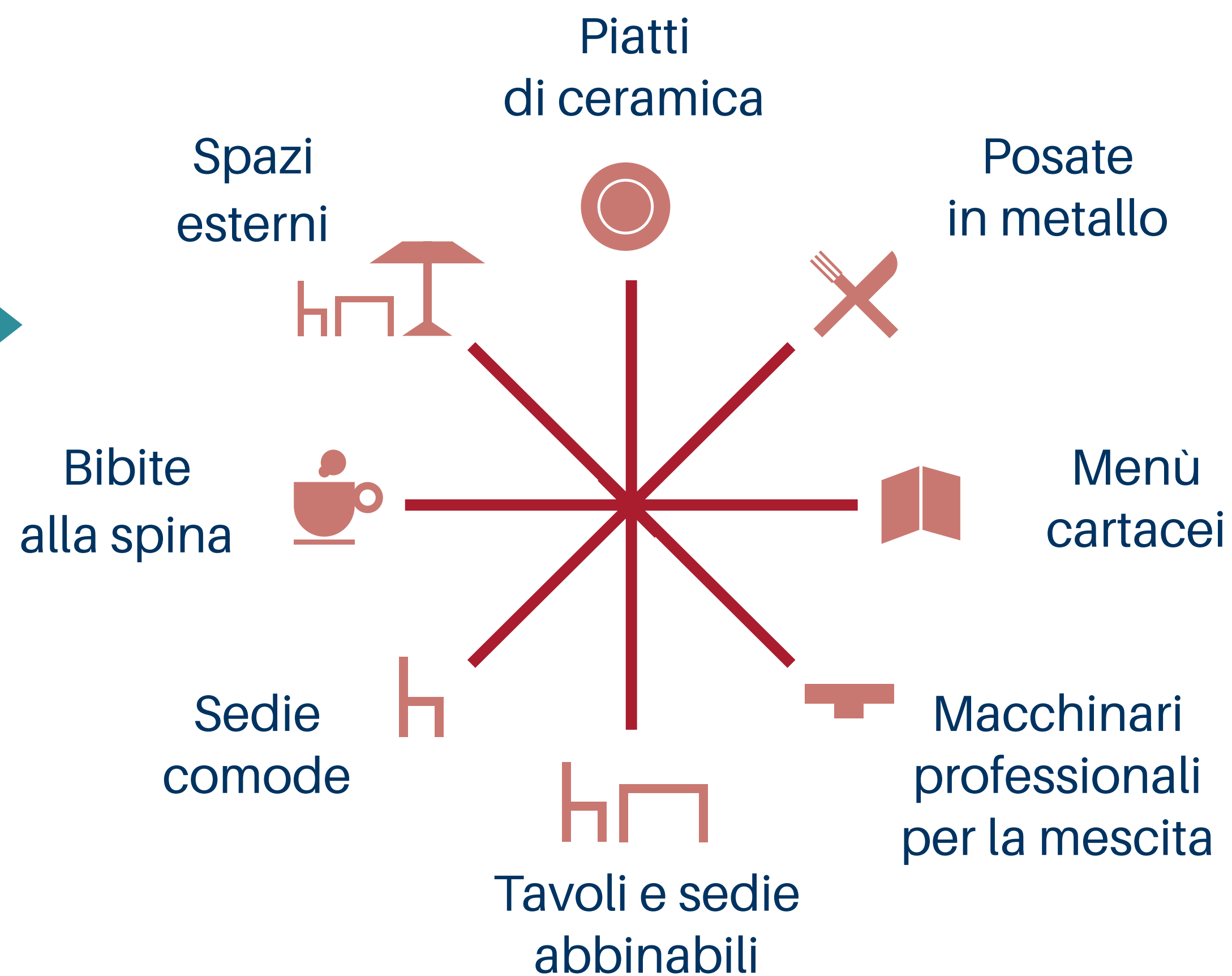
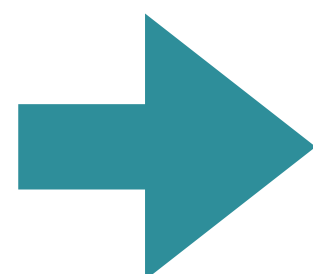


# Artigianato alimentare

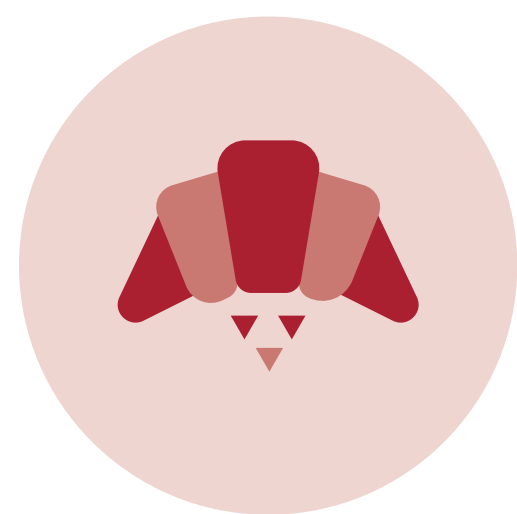
## Il cliente deve mangiare scomodo!



**Gli artigiani non possono offrire**



Tutto questo non vale per le imprese agricole!



## Artigianato alimentare

Fino a

# 21 AUTORITÀ

deputate al **controllo**

**NAS**, ICQRF, **INAC**, medici veterinari, ispettorato del lavoro, **ASL**, **Vigili annonari**, Carabinieri, SIAE, **INPS**, ex Forestale, **polizia municipale**, Ispettorato metrico CCIAA, **INAIL**, **ROS**, **Polizia di Stato**, Guardie ecologiche, **Vigili del fuoco**, **ATS**, **Capitanerie di porto**, **Guardia di finanza**, **Posti di Ispezione Frontaliera (Pif)**, Uffici di Sanità Marittima Aerea di Frontiera (Usmaf), **Agenzia delle dogane e dei monopoli**, Istituto superiore di sanità, **laboratori degli Istituti zooprofilattici sperimentali**



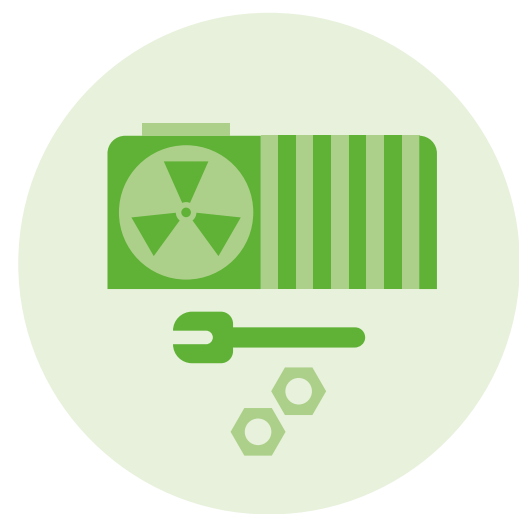


Artigianato alimentare

# NECESSARIO AGGIORNAMENTO LEGGE QUADRO!

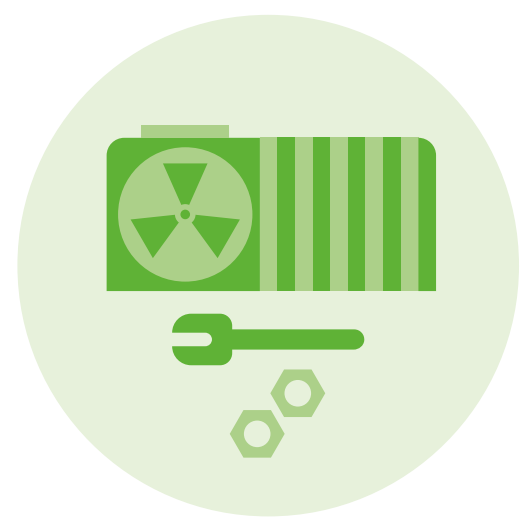
L'unica differenza  
rispetto alla ristorazione  
è il **servizio assistito**

Il resto sono  
**complicazioni burocratiche**  
che limitano la concorrenza!



---

## **Installazione e manutenzione di impianti**



## Installazione e manutenzione di impianti

**FORMAZIONE**



**Stessa materia diversa  
durata** dei corsi di  
aggiornamento della  
qualifica professionale

**16, 24, 32** Ore

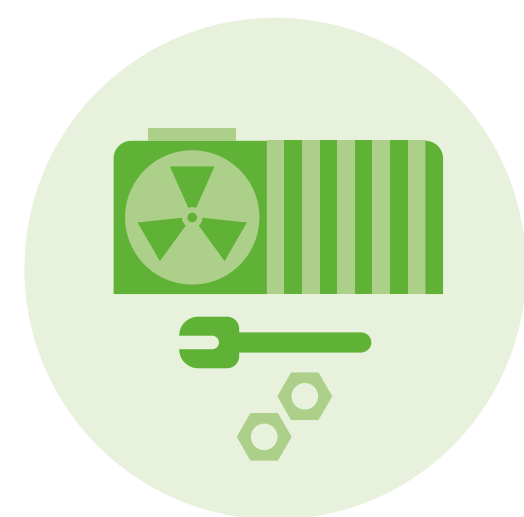
**Non c'è  
automatica  
trasmissione**  
dell'attestato dei  
corsi **alla CCIAA.**  
L'adempimento  
grava  
sull'imprenditore

Imprese **143.000**

**Manca un modulo  
standard**

con specifiche  
di interoperabilità,  
per assicurare  
la trasmissione  
dell'attestato

**Addirittura in Campania  
è necessaria la previa  
vidimazione in regione!**

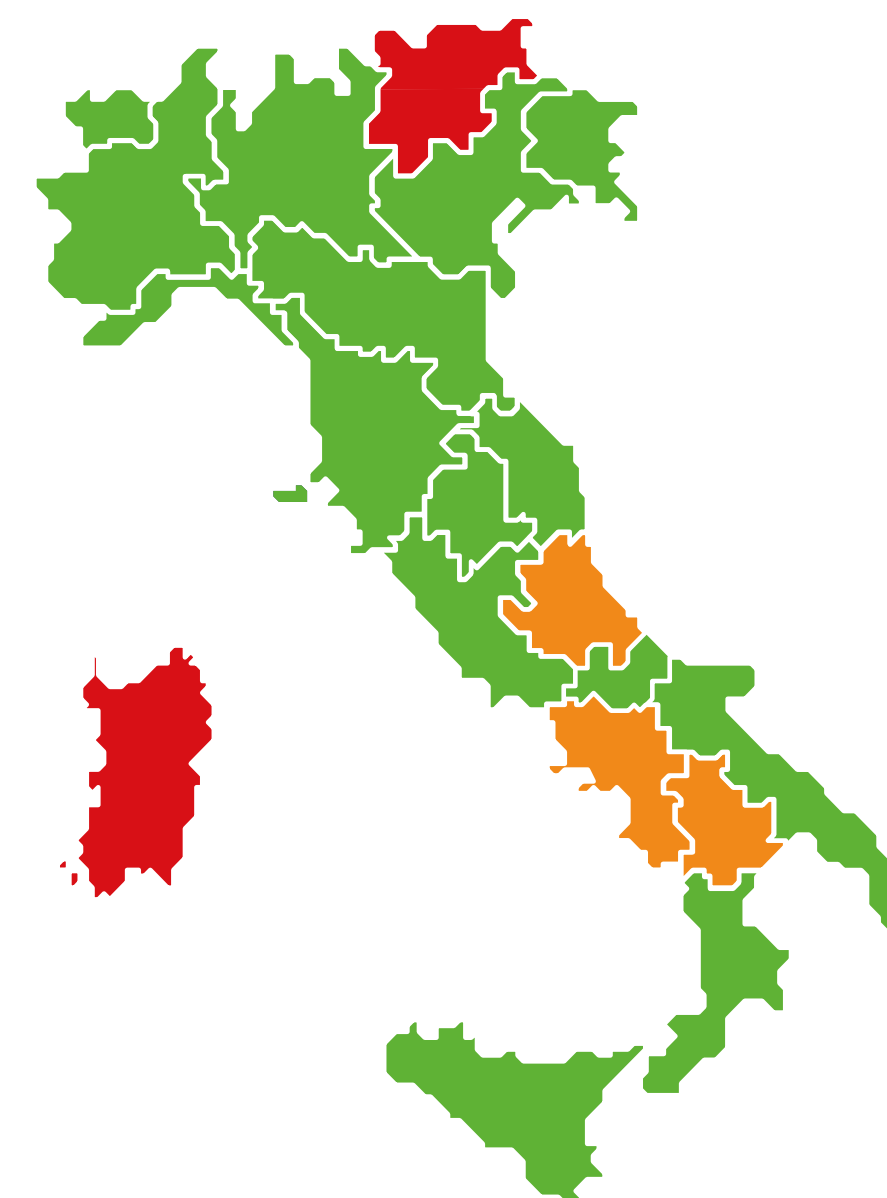


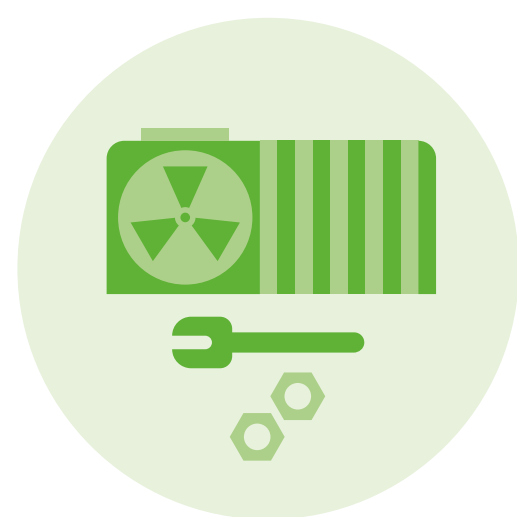
## Installazione e manutenzione di impianti

# CATASTO DEGLI IMPIANTI TERMICI

Ogni Regione dovrebbe  
avere **una propria  
piattaforma**

Non è attivo in tutte  
le Regioni (es. Sardegna)  
e non è operativo in Abruzzo,  
Campania e Basilicata





## Installazione e manutenzione di impianti

# CATASTO DEGLI IMPIANTI TERMICI

Fino a **7 piattaforme**  
per ogni Regione

Nella maggior parte dei casi **i controlli**  
avvengono solo su **impianti censiti**

In **5 regioni su 20** l'**autorità competente**  
alla gestione del catasto è la **Provincia**  
oltre alla **Regione**



**Installazione  
e manutenzione  
di impianti**

**RITARDI SULL'INTEROPERABILITÀ BANCHE DATI PUBBLICHE  
E MANGATO COORDINAMENTO TRA REGIONI SULLA FORMAZIONE**



## **Estetica e acconciatura**



## Estetica e acconciatura

# FORMAZIONE

Per chi non ha assolto l'obbligo scolastico e non rientra nell'ambito delle leggi di settore è previsto un percorso di istruzione e formazione professionale (IeF.P.) che:

Varia

# DA 3 A 5 ANNI

a seconda della Regione

Varia

# DA 198 A 1.394 ORE

di corso all'anno a seconda della Regione

Imprese **154.000**

Solo

# IN 2

# REGIONI

# SU 20

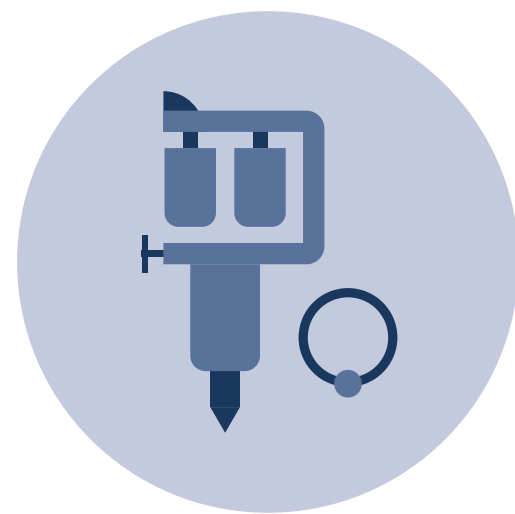
inizia subito dopo la terza media



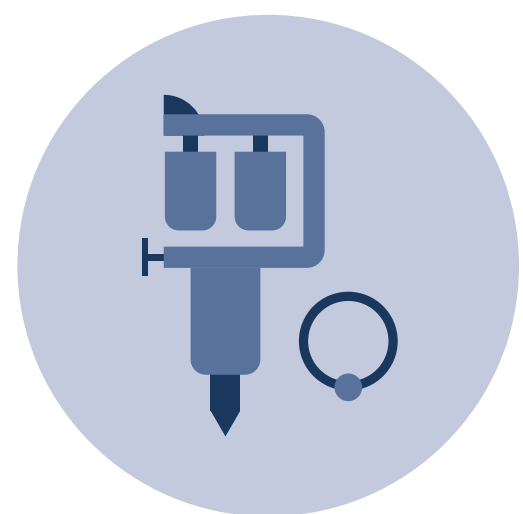


**Estetica  
e acconciatura**

**MANCA UNO STANDARD FORMATIVO**



## **Tatuaggio e piercing**



## Tatuaggio e piercing

Imprese **8.000**

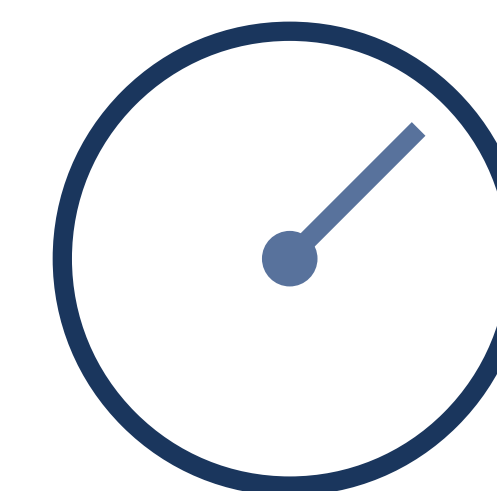


# 13 REGIONI SU 20

hanno disciplinato le attività

# DA 12 A 1.500 ORE

di corso regionali per la qualifica di tatuatore  
e piercer a seconda della Regione



**Non viene richiesto**



# LO STESSO TITOLO

di studio per accedere ai corsi



**Tatuaggio  
e piercing**

**MANCA UNA LEGGE DI SETTORE**



## **Toelettatura di animali**



## Toelettatura di animali



# NESSUNA REGIONE

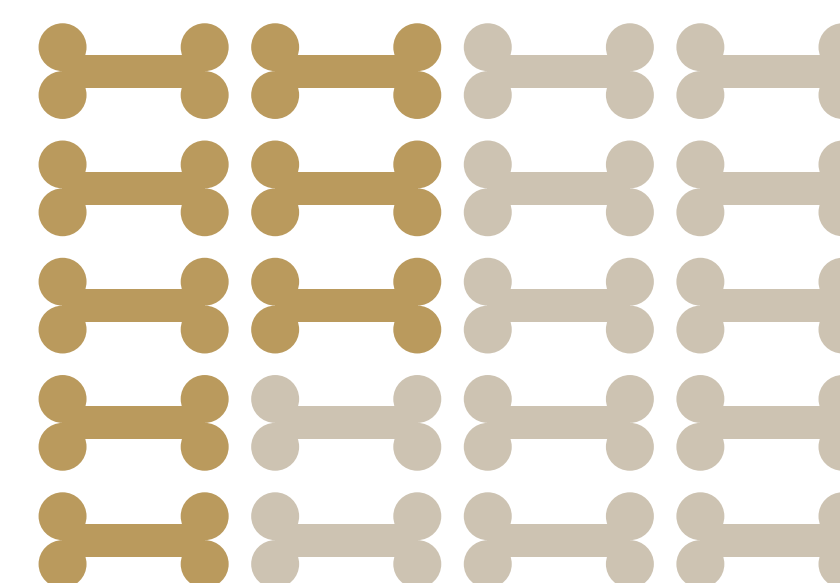
ha previsto una legge per la toelettatura,  
che spesso viene ricompresa nell'attività  
di vendita di animali

# È UN'ATTIVITÀ ARTIGIANA

ma non sempre viene richiesta la Scia per avviarla

Oltre  
Imprese

# 5.000



Solo

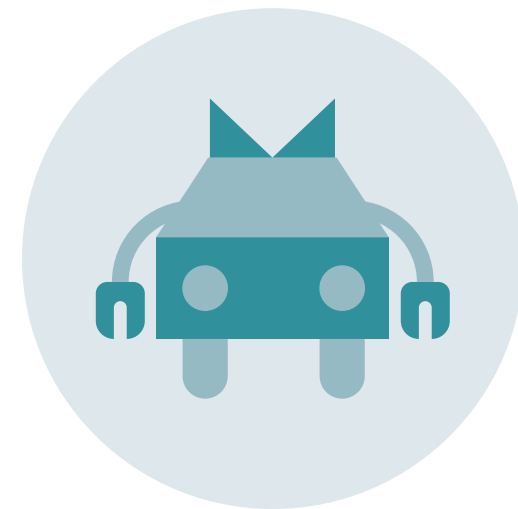
# 8 REGIONI SU 20

hanno previsto un percorso formativo  
per i toelettatori di animali



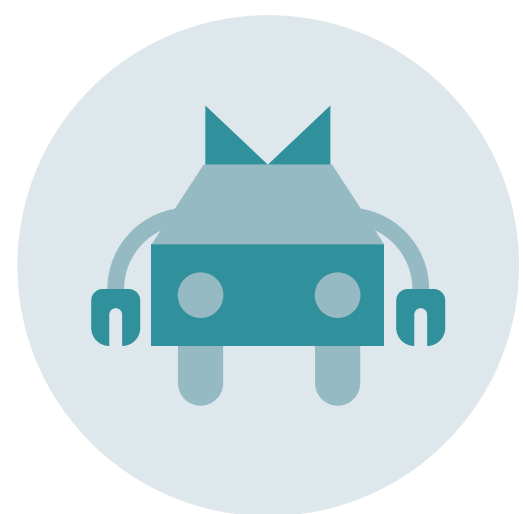
**Toelettatura  
di animali**

**MANCA UNA LEGGE DI SETTORE**



# Meccatronica





## Meccatronica

Imprese **70.000**

Per aggiornare la posizione da elettrauto  
o meccanico a meccatronico:

**70% DEI COMUNI**

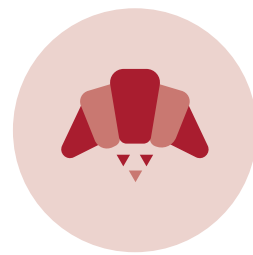
richiede una **Scia al SUAP**  
e una **comunicazione in CCIAA**



**Oltre 15 adempimenti da presentare  
e 10 enti da contattare**

**30% DEI COMUNI**

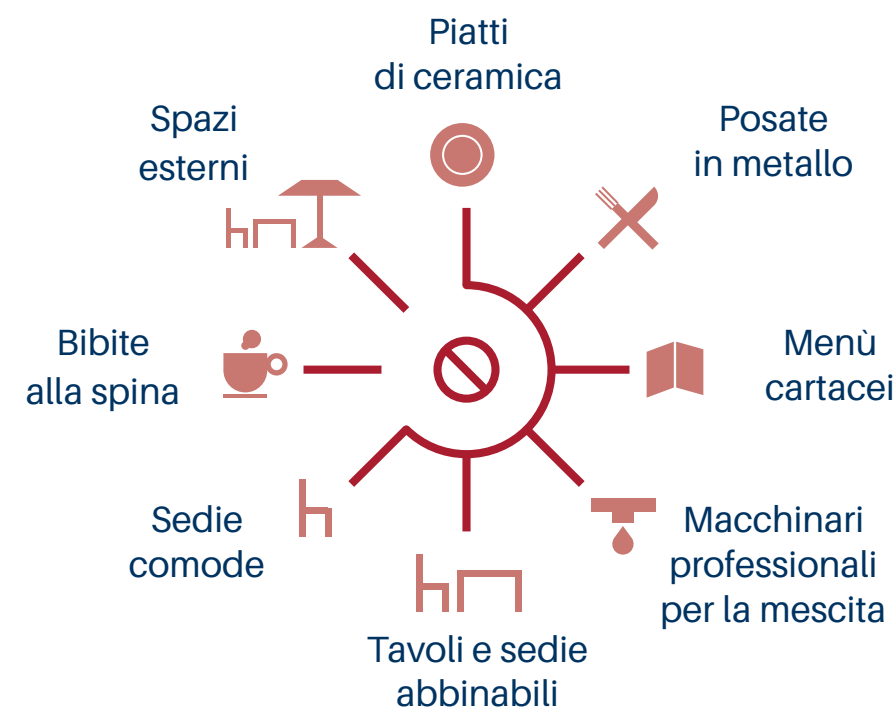
richiede una semplice **comunicazione**  
**in CCIAA**



## Artigianato alimentare

# Mangiare scomodo!

Gli artigiani non possono offrire



## Estetica e acconciatura

Da 3 a 5 anni | Da 198 a 1394

la durata variabile dei percorsi regionali di istruzione e formazione professionale (leFP)



le ore di corso annue previste dalle regioni

Solo 2 su 20 regioni

prevedono l'avvio dei corsi leFP subito dopo la terza media



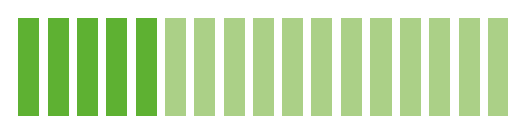
## Installazione e manutenzione di impianti



**formazione:** stessa materia, diversa durata dei corsi regionali per aggiornamento della qualifica professionale

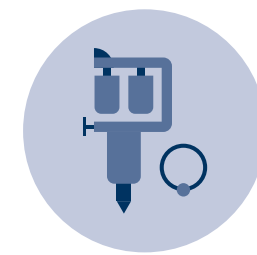
Fino a 7 piattaforme

in ogni regione per il catasto degli impianti termici



in 5 su 20 regioni

l'autorità competente alla gestione del catasto degli impianti termici è la provincia oltre alla regione



## Tatuaggio e piercing

Da 12 a 1500 ore di corso annue previste dalle regioni

13 su 20 regioni



hanno disciplinato l'attività

Non c'è ancora



una legge di settore



## Toelettatura di animali

Nessuna regione

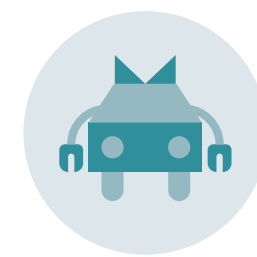
ha previsto una disciplina ad hoc



Manca una legge di settore

solo 8 su 20 regioni

hanno previsto un percorso formativo per i toelettatori di animali



## Meccatronica

Prima meccanico o elettrauto



Oggi mecatronico

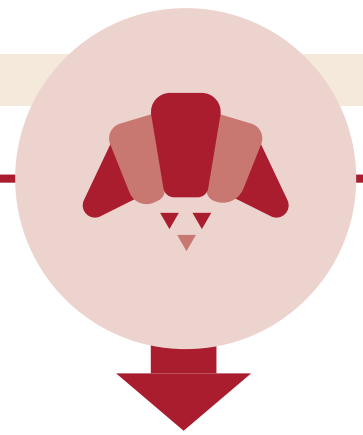
70%

dei comuni l'aggiornamento equivale all'apertura di nuova attività

30%

dei comuni l'aggiornamento è una semplice comunicazione

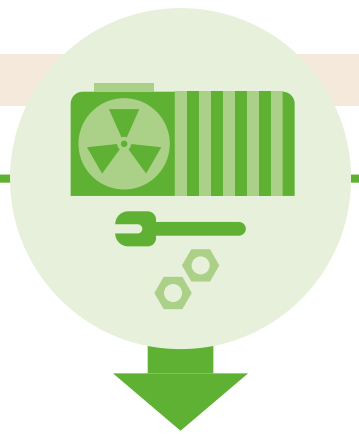
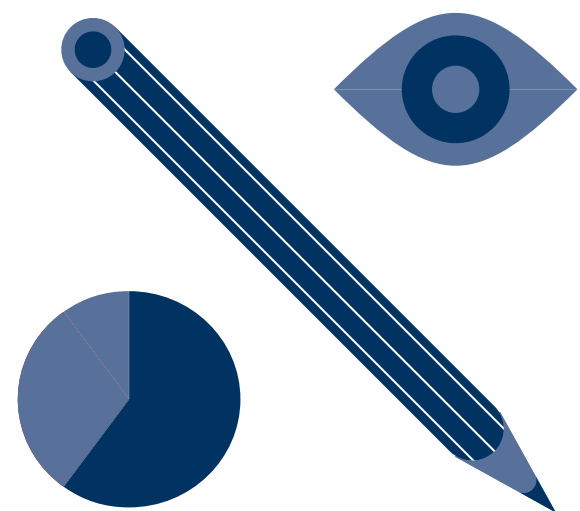
# BUROCRAZIA E MESTIERI



## Artigianato alimentare

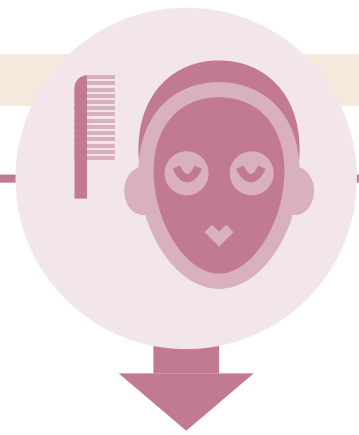
Modificare e aggiornare la **legge sull'artigianato**, in modo da:

1. Specificare cosa si intende per **consumo sul posto** delle imprese artigiane
2. Esplicitare i concetti di **strumentalità ed accessorietà**, considerando beni accessori quelli la cui vendita in **forma prevalente** viene effettuata in abbinamento a prodotti di propria produzione
3. Chiarire che la prevalenza va individuata sulla base del **maggior tempo** impiegato nell'attività e del **maggior reddito** dell'attività artigiana rispetto a quella commerciale



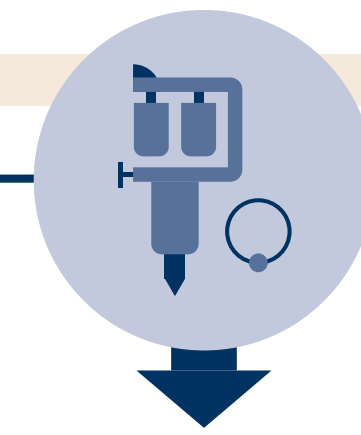
## Installazione e manutenzione di impianti

1. Allineare l'intervallo temporale dei **corsi di aggiornamento** per gli operatori FER con quello delle **norme tecniche**
2. Uniformare le **specifiche di interoperabilità** del modulo di attestazione relativo al corso di aggiornamento degli operatori FER, in modo da rendere automatica la trasmissione dall'ente formativo alla Camera di commercio
3. Approvare **linee guida** uniformi in materia di **controlli sugli impianti termici**, condivise a livello regionale, al fine di superare differenze di comportamento
4. Unificare i catasti regionali con **un'unica piattaforma nazionale**, in modo da definire informazioni standard e ridurre le numerose piattaforme presenti a livello locale



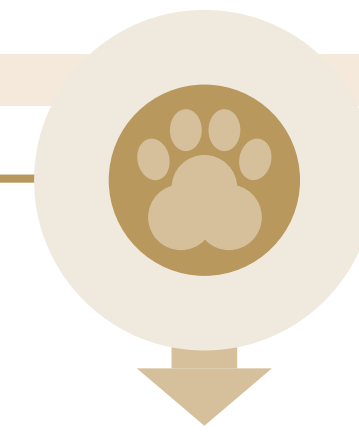
## Estetica e acconciatura

1. Aggiornare le **leggi di settore** alla luce dell'evoluzione del mercato
2. Prevedere **standard omogenei a livello nazionale** in materia di istruzione e formazione professionale (IeFP)



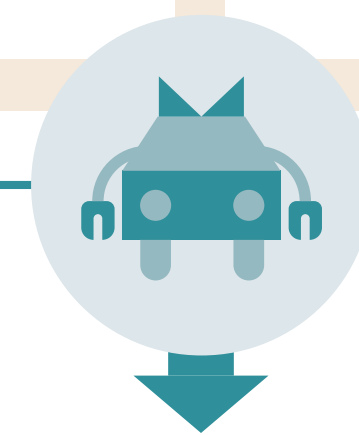
## Tatuaggio e piercing

1. Adottare una **normativa di riferimento** a carattere nazionale che stabilisca le definizioni generali delle attività
2. Approvare uno **standard formativo** condiviso a livello regionale unitamente a standard sui requisiti utili per l'avvio delle attività
3. adottare la **modulistica standard e le specifiche per l'interoperabilità dei sistemi**



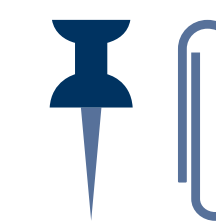
## Toelettatura di animali

1. Adottare una **normativa di riferimento a carattere nazionale** che individui le definizioni generali delle attività
2. Approvare uno **standard formativo condiviso a livello regionale** e i relativi requisiti utili per l'avvio delle attività
3. Adottare la **modulistica standard e le relative specifiche tecniche per l'interoperabilità dei sistemi**



## Meccatronica

1. Introdurre un **codice ATECO ad hoc** per l'attività di meccatronica
2. **Semplificare il regime amministrativo** per l'aggiornamento della posizione degli operatori già in attività



# LE PROPOSTE GNA



**Artigiani  
Imprenditori  
d'Italia**

Osservatorio  
Burocrazia